

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Советского района на проект решения Думы Советского района об изменении бюджета

г. Советский

10 декабря 2025

Заключение Контрольно-счетной палаты Советского района (КСП) на проект решения Думы Советского района «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Советского района от 18.12.2024 № 336 «О бюджете Советского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту - проект об изменении бюджета, проект) подготовлено на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (Федеральный закон № 6-ФЗ);

Устава Советского района;

Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе», утвержденного решением Думы Советского района от 29 февраля 2012 года № 121;

Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;

иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры и Советского района.

Проект об изменении бюджета поступил на экспертизу в КСП 04.12.2025 (письмо заместителя главы Советского района по финансам, начальника Финансово-экономического управления администрации Советского района (ФЭУ) от 04.12.2025 № 20-05-исх-755; входящая корреспонденция КСП от 04.12.2025 № 20-96-вх-731 по СЭД ДЕЛО).

1. Основные параметры проекта

Бюджет Советского района на 2025-27 годы утвержден решением Думы Советского района от 18 декабря 2024 года № 336 (решение № 336). В течение 2025 года в решение № 336 внесено двенадцать изменений. КСП обращает внимание разработчика проекта на то, что существенное количество изменений в одном году может повлиять на оценку планирования бюджета. Основные параметры принятого бюджета и предлагаемых изменений в нем в части 2025 года представлены в таблице 1.

Основные параметры бюджета Советского района на 2025 год

№ решения	Дата решения Думы СР	Решение	Основные показатели бюджета Советского района		
			Доходы тыс. руб.	Расходы тыс. руб.	Дефицит (+) Профицит (-)
336	18.12.2024	О бюджете Советского района на 2025-27 годы	7 644 700,1	7 744 700,1	100 000,0
353	22.01.2025	О внес. изм. реш. № 336	7 644 700,1	7 755 134,2	110 434,1
359	20.02.2025	О внес. изм. реш. № 336	7 654 855,9	7 828 475,7	173 619,8
370	28.02.2025	О внес. изм. реш. № 336	7 684 855,9	7 858 475,7	173 619,8
371	14.03.2025	О внес. изм. реш. № 336	7 755 485,5	7 929 105,3	173 619,8
375	17.04.2025	О внес. изм. реш. № 336	7 800 748,3	7 974 368,1	173 619,8
386	05.06.2025	О внес. изм. реш. № 336	8 208 764,3	8 382 384,1	173 619,8
388	24.06.2025	О внес. изм. реш. № 336	8 199 732,3	8 373 361,3	173 629,0
395	31.07.2025	О внес. изм. реш. № 336	8 219 587,3	8 393 216,3	173 629,0
397	22.09.2025	О внес. изм. реш. № 336	8 385 203,9	8 558 832,9	173 629,0
400	29.09.2025	О внес. изм. реш. № 336	8 418 412,1	8 592 041,1	173 629,0
415	17.10.2025	О внес. изм. реш. № 336	9 108 776,5	9 282 405,5	173 629,0
416	20.11.2025	О внес. изм. реш. № 336	9 115 259,9	9 288 888,9	173 629,0
Проект			8 941 817,6	9 052 677,7	110 860,0
Отклонение проекта от решения			- 173 442,3	- 236 211,2	- 62 769,0

Из показателей, приведенных в таблице 1, следует вывод, что проектом об изменении бюджета планируется уменьшение расходов бюджета Советского района на 236 211,2 тыс. руб. (2025), за счет совокупного уменьшения доходов бюджета Советского района (173 442,3 тыс. руб.) и источников финансирования дефицита (62 769,0 тыс. руб.).

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при осуществлении экспертизы КСП предполагает, что справедливы следующие допущения:

1. Отсутствует конфликт полномочий муниципальных образований Советский район и поселений Советского района, т.е. все полномочия, отнесенные законом к вопросам местного значения поселений, но исполненные муниципальным образованием Советский район, переданы и оформлены соответствующим законным образом. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что осуществление расходов при отсутствии соответствующих полномочий может повлечь применение соответствующих бюджетных мер принуждения.
2. Расходные обязательства Советского района по утверждаемым бюджетным ассигнованиям приняты (или будут приняты до исполнения соответствующих бюджетных обязательств).
3. Муниципальные программы Советского района приведены или будут приведены в соответствие с действующим решением о бюджете Советского района.
4. Показатели форм муниципального задания соответствуют соглашениям по субсидированию исполнения муниципального задания.

2. Характеристика показателей проекта об изменении бюджета

2.1 Источники финансирования расходов (в части 2025 года)

Обобщенные показатели изменения источников финансирования дополнительных расходов бюджета Советского района отражены в таблице 2.

Источники финансирования

Показатель	Сумма, руб.
Собственные доходы (налоговые и неналоговые)	123 649 433,50
Дотации	0,00
Субсидии	-266 074 162,86
Субвенции	-45 788 300,00
Иные трансферты	5 606 618,60
Поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,00
Поступления от негосударственных организаций	6 900 914,48
Прочие безвозмездные поступления	2 261 833,88
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет в бюджет СР	1 416,74
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет из бюджета	0,00
Итого доходов	-173 442 245,66
Изменение дефицита* (уменьшение источников финансирования дефицита)	-62 768 970,00
Всего источников финансирования расходов	-236 211 215,66

Постатейные изменения доходной части бюджета Советского района и постатейные изменения источников финансирования бюджета Советского района отражены в пояснительной записке ФЭУ к проекту и в приложениях 1, 4 к указанной записке.

Доходов и источников финансирования бюджета Советского района, не соответствующих закону, не установлено.

2.2 Расходы

Изменения расходной части бюджета обусловлены следующими факторами:

- увеличение доходов бюджета Советского района;
- уменьшение доходов бюджета Советского района;
- изменение бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 217 БК РФ.

Постатейные изменения расходной части отражены в пояснительной записке ФЭУ к проекту и приложениях 2, 3, 6, 7 к указанной записке.

Расходов, не соответствующих закону, не установлено.

3. Проверка ограничений (в части 2025 года)

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения в отношении соответствующего участника бюджетного процесса.

3.1 Дефицит

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 3.

Таблица 3

Дефицит 2025 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2025
1	Расчетная база (доходы бюджета)	1 382 071 135,12
2	Уменьшение расчетной базы на НДСЛ по дополнительному нормативу отчислений	166 173 800,00
3	Итого расчетная база (1-2)	1 215 897 335,12
4	Ограничение по дефициту (3*10%)	121 589 733,51
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие норматив дефицита	0,00
6	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее норматив дефицита	122 503 925,60
7	Итого возможный объем дефицита (4+5+6)	244 093 659,11
8	Объем дефицита Советского района по проекту	110 860 022,60
9	Превышение ограничения, установленного частью 3 статьи 92.1 БК РФ	нет

3.2 Муниципальный долг

Проверка соблюдения ограничений по муниципальному долгу Советского района осуществлена в соответствии с частями 3 и 5 статьи 107 БК РФ.

Результаты проверки отражены в таблице 4.

Таблица 4

Муниципальный долг 2025 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2025
1	Расчетная база (доходы бюджета)	1 382 071 135,12
2	Уменьшение расчетной базы на НДСЛ по дополнительному нормативу отчислений	166 173 800,00
3	Итого расчетная база (1-2)	1 215 897 335,12
4	Итого возможный объем муниципального долга, максимальный верхний предел 3*100%	1 215 897 335,12
5	Фактический объем мун. долга на 01.12.2025	257 302 510,01
6	Верхний предел мун. долга по проекту на 01.01.2026	235 880 570,00
7	Превышение ограничений, установленных частями 3 и 5 ст. 107 БК РФ	нет

Замечание 1. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что объем внутреннего муниципального долга составляет 21,2 % от объема собственных средств.

В целях исключения финансовых рисков, связанных с муниципальными долговыми обязательствами (в т.ч. рисков возникновения кассового разрыва), КСП рекомендует администрации Советского района, Финансово-экономическому управлению администрации Советского района принять меры для реализации такой долговой политики Советского района, которая обеспечит устойчивое и долговременное отнесение Советского района к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

3.3 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Предельный объем заимствований, тыс. руб.

Год	Финансирование дефицита	Погашение кредитов	Уменьшение норматива на превышение отчетного года	Норматив, не более (2+3+4)	Фактический объем	Соблюдение норматива
1	2	3	4	5	6	7
2025	110 860,0	145 619,9	0,0	256 479,9	134 700,0	Соблюден

3.4 Ограничения, установленные ст. 217 БК РФ

Статья 217 Бюджетного кодекса РФ (в совокупности с нормами соответствующих МПА) устанавливает правила (ограничения) оперативного изменения (в сторону увеличения) бюджетных ассигнований исполнительным органом (администрацией) без внесения изменений в бюджет. Превышение указанных ограничений не установлено.

4. Выводы и предложения КСП

На основании проведенного анализа, учитывая факты и выводы, отраженные в настоящем заключении, КСП квалифицирует представленный проект об изменении бюджета Советского района как соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации и нормам МПА Советского района.

КСП рекомендует утвердить представленный проект на соответствующем заседании Думы Советского района.

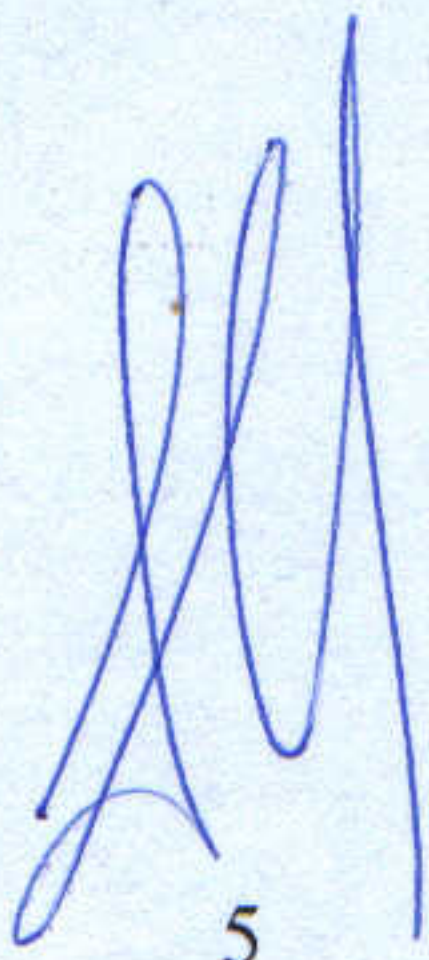
При этом КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на возможность возникновения рисков для бюджета Советского района, связанных с долговыми обязательствами Советского района.

КСП устанавливает требование разработчику проекта о направлении в адрес Думы Советского района и в адрес КСП информации об исполнении (обоснованном неисполнении) требований, предложений и рекомендаций КСП, отраженных в настоящем заключении (при их наличии). Указанную информацию необходимо направить до заседания постоянной комиссии Думы Советского района по бюджету, налогам и финансам, на котором планируется к рассмотрению соответствующий проект (в случае заочного рассмотрения проекта – приобщить к проекту соответствующие материалы до начала процедуры опроса депутатов Думы Советского района).

Приложения:

1. Параметры бюджета Советского района 2025-2027 гг. – 1 лист.

Председатель
КСП Советского района



А.П. Загоровский

Параметры бюджета Советского района

№	год показатель	норма проекта	2025			2026			2027		
			416	Проект	откл	416	Проект	откл	416	Проект	откл
1	Доходы	статья 1	9 115 259 880,64	8 941 817 634,98	-173 442 245,66	7 319 447 942,00	7 319 447 942,00	0,00	6 884 096 894,00	6 884 156 894,00	60 000,00
1a	в т.ч.: безвозм. поступления	X	7 856 838 179,02	7 559 746 499,86	-297 091 679,16	6 103 217 022,00	6 103 217 022,00	0,00	5 644 956 614,00	5 644 956 614,00	0,00
1b	без безвозмездных (стр.1-стр1a)	X	1 258 421 701,62	1 382 071 135,12	123 649 433,50	1 216 230 920,00	1 216 230 920,00	0,00	1 239 140 280,00	1 239 200 280,00	60 000,00
1в	справ, трансферты в бюдж СР	статья 4	7 752 263 694,71	7 446 007 850,45	-306 255 844,26	6 103 217 022,00	6 103 217 022,00	0,00	5 644 956 614,00	5 645 016 614,00	60 000,00
2	Дефицит	статья 1	173 628 992,60	110 860 022,60	-62 768 970,00	80 000 000,00	80 000 000,00	0,00	80 000 000,00	80 000 000,00	0,00
3	Сумма источников (стр.1+стр.2)	X	9 288 888 873,24	9 052 677 657,58	-236 211 215,66	7 399 447 942,00	7 399 447 942,00	0,00	6 964 096 894,00	6 964 156 894,00	60 000,00
4	Расходы	статья 1	9 288 888 873,24	9 052 677 657,58	-236 211 215,66	7 399 447 942,00	7 399 447 942,00	0,00	6 964 096 894,00	6 964 156 894,00	60 000,00
4a	в т.ч. условные	статья 1	0,00	0,00	0,00	51 675 377,96	49 174 984,08	-2 500 393,88	94 945 782,94	94 945 782,94	0,00
5	контр.значение (стр.3-стр.4=0)	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Верхний предел мун.внутр. долга	статья 1	на 01.01.2026 298 788 540,00	на 01.01.2026 235 880 570,00	X -62 907 970,00	на 01.01.2027 298 655 500,00	на 01.01.2027 240 013 790,00	X -58 641 710,00	на 01.01.2028 297 700 000,00	на 01.01.2028 171 158 250,00	X -126 541 750,00
6a	в том числе верхний предел по гарантиям	статья 1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Предельный объем долга	прил 27,	186 700 000,00	134 700 000,00	-52 000 000,00	88 000 000,00	130 000 000,00	42 000 000,00	23 000 000,00	0,00	-23 000 000,00
8	Расходы на обслуживание долга	статья 1	2 400 000,00	194 900,00	-2 205 100,00	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00
9	Публичные нормативные об-ва	статья 2	7 301 072,22	8 520 139,22	1 219 067,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
10	Субсидии юр.и физ. лицам	статья 2	589 144 147,47	572 456 013,34	-16 688 134,13	266 439 463,16	266 439 463,16	0,00	310 650 196,53	310 650 196,53	0,00
11	Субсидии НКО	статья 2	3 752 816,00	3 752 816,00	0,00	473 000,00	473 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	Резервный фонд	статья 2	461 874,49	3 461 874,49	3 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13	Дорожный фонд	статья 2	521 472 024,42	521 772 024,42	300 000,00	294 380 900,00	306 873 689,23	12 492 789,23	117 756 400,00	117 756 400,00	0,00
14	Преференция ООО "Аэропорт"	статья 7	6 678 015,87	6 678 015,87	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
15	Объем тр-тов поселениям, всего	статья 4	986 605 859,91	990 100 438,55	3 494 578,64	692 188 432,43	692 188 432,43	0,00	517 890 133,40	517 890 133,40	0,00
15a	в т.ч.: дотации	статья 4	176 483 362,00	176 475 462,00	-7 900,00	171 882 684,00	171 882 684,00	0,00	171 839 585,00	171 839 585,00	0,00
15b	субвенции	статья 4	5 076 935,94	4 763 435,94	-313 500,00	5 489 394,43	5 489 394,43	0,00	5 667 794,40	5 667 794,40	0,00
15в	иные трансферты	статья 4	805 045 561,97	808 861 540,61	3 815 978,64	514 816 354,00	514 816 354,00	0,00	340 382 754,00	340 382 754,00	0,00
16	Кредиты поселениям, планируемые к предоставлению	статья 9	3 000 000,00	3 000 000,00	0,00	1 500 000,00	1 500 000,00	0,00	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00
16a	в т.ч.за пределами фин.года	статья 9	2 500 000,00	3 000 000,00	500 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
16б	возврат кредитов поселениями	X	2 136 960,00	2 136 960,00	0,00	3 136 710,00	3 136 710,00	0,00	2 272 960,00	2 272 960,00	0,00
16в	Разница между выданными и погашенными кредитами (16-16б)	X	863 040,00	863 040,00	0,00	-1 636 710,00	-1 636 710,00	0,00	-1 272 960,00	-1 272 960,00	0,00